

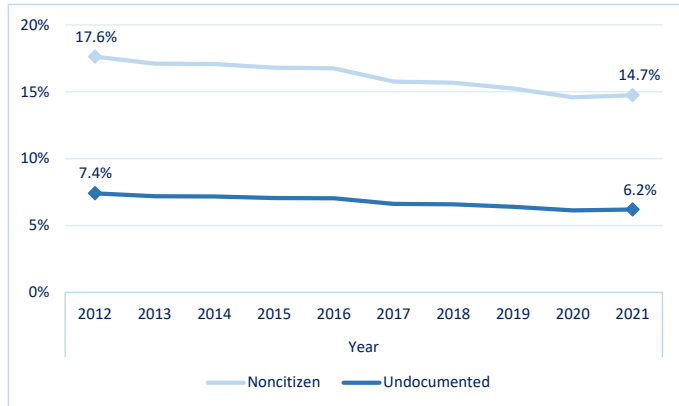
DICIEMBRE 2022

FOLLETO INFORMATIVO- Compensación por Desempleo: Ampliación de la red de seguridad económica para trabajadores excluidos de California

Más de un millón de trabajadores indocumentados en California no tienen acceso al Seguro de Desempleo, sin embargo, un programa patrocinado por el estado podría proporcionar beneficios que ofrezcan niveles similares de asistencia.

Un análisis del Centro Comunitario y Laboral de UC Merced examinó datos de la Encuesta de la Comunidad Estadounidense (ACS) que realizó la Oficina del Censo de los Estados Unidos del 2012 al 2021, los datos Suplemento Social y Económico Anual (ASEC) de la Encuesta de Población Actual (CPS) del 2018 al 2022 y los informes anuales de Medidas Fiscales del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos del 2012 al 2021.

Figura 1. Trabajadores no ciudadanos e indocumentados, California, 2012-2021

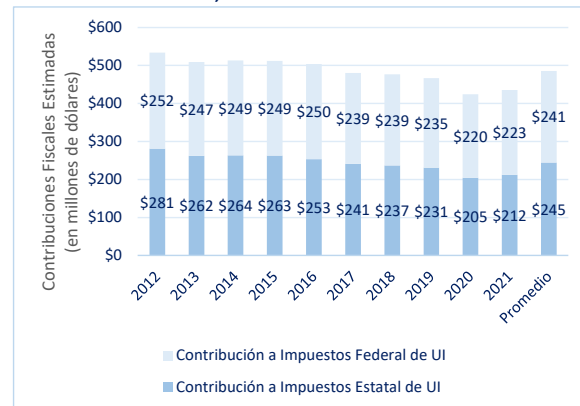


Fuente: Análisis del Centro Comunitario y Laboral de UC Merced de datos de IPUMS- USA 2012-2021 Public Use Microdata Series (PUMS)

Los inmigrantes no ciudadanos constituyen una parte importante de la población activa de California. En el año 2012, casi uno de cada cinco (17.6 %) de los trabajadores de California (excluyendo a los autoempleados) no eran ciudadanos (véase el gráfico 1). Esta cifra ha disminuido lentamente cada año en la última década. En el año 2021, el 14.7% de los trabajadores de California no eran ciudadanos.

Más de uno de cada diecisiete trabajadores de California son indocumentados. Estimaciones recientes a nivel nacional sugieren que el 42% de

Figure 2. Impuestos de UI de parte de los empleadores de California en nombre de los indocumentados, 2012-2021



Fuente: Análisis del Centro Comunitario y Laboral de UC Merced de IPUMS- USA 2012-2021 Datos de la serie de microdatos de uso público (PUMS); e Informes de Medidas Fiscales del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, 2012-2021

los inmigrantes no ciudadanos son indocumentados (por ejemplo, Pew Research Center 2019). Aplicando dichas cifras a California, estimamos que el 6.2% de la mano de obra californiana, más de uno de cada diecisiete trabajadores, es indocumentada.

Los trabajadores indocumentados de California aportan contribuciones sustanciales al sistema del Seguro de Desempleo (UI). Estimamos que en los últimos diez años, el periodo más reciente, los empresarios californianos aportaron una media de 485 millones de dólares al ingreso anual

aportados por los trabajadores indocumentados (véase el gráfico 2). Esta estimación se basa en tres hipótesis fundamentales.

En primer plano, estimamos que hubo entre 1.0 y 1.2 millones de trabajadores indocumentados en California durante el periodo del 2012-2021. El número de trabajadores no ciudadanos de California (incluyendo a los inmigrantes indocumentados, pero también a los que tienen algún tipo de residencia legal) ha ido disminuyendo cada año en la última década (a excepción del período del 2020-2021, cuando se produjo un pequeño incremento. Suponiendo que el 42% de los trabajadores no ciudadanos fueran indocumentados, los trabajadores indocumentados de California disminuirían de 1,202,132 en 2012 a 1,062,856 en 2021.

En segundo plano, estimamos que entre el 2012-2021 los empleadores de California contribuyeron con 241 millones de dólares anuales en impuestos federales al Seguro de Desempleo aportado por los trabajadores indocumentados (véase el gráfico 2). Mientras que los empleadores estadounidenses pagan un impuesto de 420 dólares (el 6% sobre los primeros 7,000 dólares ganados) por cada trabajador que gana más de 7,000 dólares, análisis similares han sugerido que solo alrededor de la mitad de los empleadores declaran los ingresos de los trabajadores indocumentados (por ejemplo, Fiscal Policy Institute 2020). Aplicando las estimaciones anuales de la población de trabajadores indocumentados de California a una contribución anual del empleador de \$420 en impuestos federales del Seguro de Desempleo por trabajador y una tasa de cumplimiento del 50%, llegando a un estimado anual de \$241 millones en contribuciones del empleador de California al sistema federal del Seguro de Desempleo.

En tercer plano, estimamos que entre el 2012-2021 los empleadores de California contribuyeron con 245 millones de dólares en impuestos estatales anuales al Seguro de Desempleo

aportado por los trabajadores indocumentados (véase la figura 2). El informe anual de medidas fiscales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos (2022) sugiere que los empresarios de California aportaron entre 391 y 468 dólares por trabajador al fondo de desempleo estatal anualmente. Si se aplican las estimaciones anuales de trabajadores indocumentados en California, la media anual de contribuciones por parte de los empresarios por cada trabajador, contemplando una tasa de cumplimiento del 50%, se llega a un estimado anual de 245 millones de dólares en contribuciones de los empresarios de California al fondo estatal de desempleo, y un total de contribuciones federales y estatales de 485 millones de dólares.

Sin embargo, los trabajadores indocumentados de California carecen actualmente de acceso a el seguro por desempleo. Frente a la gran inseguridad financiera y la vulnerabilidad ante el incremento de grandes desastres, la ley federal prohíbe a los trabajadores inmigrantes indocumentados acceder al Seguro de Desempleo, una disposición clave de la red de seguridad para los trabajadores estadounidenses (Flores et al. 2022). Se calcula que durante el 2021, 127,730 de californianos indocumentados sufrieron el desempleo (véase el cuadro 1).

No obstante, los programas de asistencia por desempleo patrocinados por el Estado son factibles a favor de los trabajadores indocumentados. Desde el inicio de la pandemia del COVID-19, ocho estados han promovido programas de ayuda por medio de una aportación en dinero en efectivo de carácter eventual, a trabajadores inmigrantes indocumentados desempleados (Immigration Research Initiative 2022). El Fondo para Trabajadores Excluidos de Nueva York, que cuenta con 2,100 millones de dólares, proporcionó un monto de hasta \$15,600 dólares anuales por cada trabajador durante el 2021, una cantidad similar a la que recibían otros trabajadores a través de las ayudas por desempleo. Posteriormente, Colorado promulgó

Tabla 1. Estimación de beneficios de reemplazo de salario para trabajadores indocumentados de California

	2017	2018	2019	2020	2021	4-yr avg	5-yr avg
Trabajadores no ciudadanos desempleados en cualquier momento	234,808	233,715	285,122	523,800	359,406	278,263	327,370
Trabajadores no ciudadanos con ingresos calificados	209,251	201,693	248,835	422,854	304,119	240,975	277,350
Trabajadores indocumentados con ingresos calificados	87,885	84,711	104,511	177,599	127,730	101,209	116,487
75% de los trabajadores indocumentados desempleados por < semanas	27	27	26	27	26	26	26
50% de los trabajadores indocumentados desempleados por < semanas	12	16	18	20	20	17	17
25% de los trabajadores indocumentados desempleados por < semanas	7	12	10	8	9	10	8
Beneficio promedio (por umbrales de UI)	\$261	\$292	\$285	\$299	\$322	\$287	\$295
Est. beneficio de reemplazo de salario de \$300 (en millones), 9 semanas	\$193	\$205	\$255	\$404	\$300	\$238	\$271
Est. beneficio de reemplazo de salario de \$300 (en millones), 17 semanas	\$302	\$331	\$411	\$662	\$502	\$386	\$441
Est. beneficio de reemplazo de salario de \$300 (en millones), 20 semanas	\$330	\$364	\$457	\$744	\$560	\$428	\$491
Est. beneficio de reemplazo de salario de \$300 (en millones), 26 semanas	\$375	\$421	\$534	\$888	\$661	\$498	\$576

Fuente: Análisis del Centro Comunitario y Laboral de UC Merced de los datos de IPUMS-CPS ASEC 2018-2022 Public Use Microdata Series (PUMS)

el primer programa permanente de prestaciones por desempleo, financiado por el estado, para trabajadores indocumentados a través del Fondo de Recuperación de Prestaciones en 2022, en el país.

En California, una inversión de 193 millones de dólares podría proporcionar a los trabajadores indocumentados desempleados prestaciones a niveles similares a los del Seguro de Desempleo.

Esto se basa en las siguientes suposiciones:

1. El promedio de los años (2017-2019 y 2021) prevé mejores proyecciones para 2023 o 2024. La pandemia del COVID-19, fue un gran desastre que afectó a las instituciones sociales y económicas como ningún otro evento en los últimos 100 años, creó un pico inusual en el desempleo. Es de suponer que en el año 2023 no se espera un evento disruptivo similar.
2. El número de inmigrantes indocumentados que se encuentran desempleados durante algún momento del año es de casi 100,000. En el período de cuatro años, anteriormente mencionado, se estima que hubo 101,209 inmigrantes indocumentados desempleados en California cada año (ver tabla 1).
3. La duración media del seguro por desempleo, corresponde a diecisiete semanas para los trabajadores indocumentados. Durante el periodo de cuatro años ya establecido, la duración media del desempleo por parte de los trabajadores, no

ciudadanos de California, fue de diecisiete semanas (véase el cuadro 1). La mayoría (57%) de los trabajadores, no ciudadanos se encontraron desempleados durante veinte semanas o menos.

4. Un beneficio semanal de 300 dólares, en promedio, es una estimación conservadora de lo que los trabajadores indocumentados desempleados de California recibirían, si tuvieran derecho al seguro por desempleo en un año normal. En el periodo de cuatro años antes mencionado, los no ciudadanos de California que se quedaron sin empleo tuvieron ingresos que les hubiese dado derecho (si tuvieran derecho al seguro por desempleo) a una media de 287 dólares en beneficio semanales (véase el cuadro 1). Sin embargo, la inflación anual fue superior al 7% en el 2022.

5. Una tasa de uso del 45%. Los datos del Departamento del Trabajo de EE. UU. sugieren que los trabajadores desempleados de California hicieron un uso del Seguro por Desempleo del 45% durante el periodo más reciente, de septiembre del 2021 a septiembre del 2022 (Century Foundation 2022). Se supone la misma tasa de uso entre los trabajadores desempleados indocumentados.

Como resultado, se encuentra que \$193 millones al año proporcionarían \$300 en beneficios semanales durante veinte semanas—la entera duración de desempleo para la mayoría (57%) de los trabajadores indocumentados en California.

Recomendación de implementación de política.

Aunque en la actualidad los trabajadores indocumentados de California no tienen acceso al Seguro por Desempleo, las iniciativas estatales existentes ofrecen modelos de programas de prestaciones que sustituyen los salarios perdidos a causa del desempleo. En California, se podría brindar prestaciones similares al Seguro por Desempleo a los trabajadores excluidos, durante un máximo de veinte semanas. El costo estimado de un programa de este tipo sería de \$193 millones de dólares, muy por debajo de las contribuciones actuales que aportan estos trabajadores.

Referencias

- Century Foundation. 2022. Unemployment Insurance Data Dashboard. Accessed online on November 30, 2022 from: <https://tcf.org/content/data/unemployment-insurance-data-dashboard/>
- Fiscal Policy Institute. 2020. "Unemployment Insurance Taxes Paid for Undocumented Workers in NYS." Brief Look. May 14, 2020. New York: Fiscal Policy Institute.
- Flores, Edward, Ana Padilla, Rodrigo Alariste-Diaz, and Karina Juarez. 2022. Essential Fairness: The Case for Unemployment Benefits for California's Undocumented Immigrant Workers. Report. UC Merced Community and Labor Center. Merced, CA: University of California.
- Immigration Research Initiative. 2020. "Providing Unemployment Insurance to Immigrants and Other Excluded Workers: A State Roadmap for Inclusive Benefits." Immigration Research Initiative, Century Foundation. Accessed online on November 30, 2022 from: <https://immresearch.org/publications/providing-unemployment-insurance-to-immigrants-and-other-excluded-workers-a-state-roadmap-for-inclusive-benefits/>
- Pew Research Center. 2019. "Key Findings about U.S. Immigrants." Accessed online on April 28, 2020 from: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/06/17/key-findings-about-u-s-immigrants/>
- United States Department of Labor. 2022. Tax Measures Report. Accessed online on November 30, 2022 from: https://oui.doleta.gov/unemploy/sig_measure.asp

Reconocimientos

Gracias a Kim Ouillette, Jenna Gerry y Sasha Feldstein por sus comentarios sobre un borrador anterior de esta hoja informativa.

Gracias a Rodrigo Alariste-Diaz por traducir al español este documento.

Estado de la misión

El Centro Comunitario y Laboral de UC Merced lleva a cabo investigaciones y educación sobre temas de comunidad, trabajo y empleo, en el Valle de San Joaquín y más allá.